



— R E V I S T A —

**ESTUDIOS SOCIALES  
CONTEMPORÁNEOS**

e-ISSN 2451-5965

 **Silvia Gorenstein (coord.)**  
**Territorios primarizados en  
la Argentina. Viejas y nuevas  
fragilidades económicas. Ciudad Autónoma  
de Buenos Aires: Carolina Kenigstein  
Editora. 2020**

Valentina Ledda

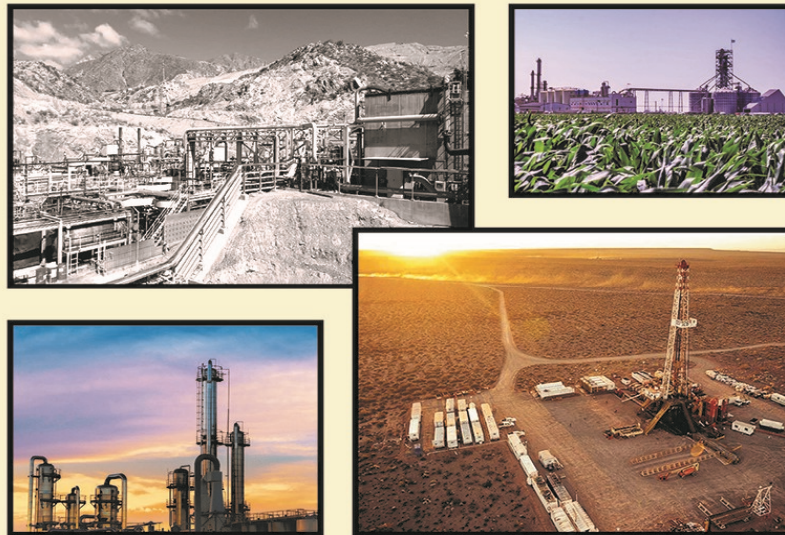
Instituto de Trabajo y Producción, Universidad Nacional de Cuyo,  
CONICET

*vledda9@gmail.com*

“Ledda, V. (julio de 2020). Reseña de Silvia Gorenstein (coord.).  
Territorios primarizados en la Argentina. Viejas y nuevas  
fragilidades económicas. Ciudad Autónoma de Buenos Aires:  
Carolina Kenigstein Editora. 2020. En Revista de Estudios Sociales  
Contemporáneos N° 23, IMESC-IDEHESI/CONICET, Universidad Na-  
cional De Cuyo, pp. 223-227”

# TERRITORIOS PRIMARIZADOS EN LA ARGENTINA

## VIEJAS Y NUEVAS FRAGILIDADES SOCIOECONÓMICAS



**Silvia Gorenstein** (Coordinadora)  
**Delia de la Torre | Graciela Landriscini**  
**Jorge Hernández | Martín Schorr**  
Mónica Castro | Margarita Moscheni | Ricardo Ortiz



Silvia Gorenstein (coord.). Territorios primarizados en la Argentina. Viejas y nuevas fragilidades económicas. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Carolina Kenigstein Editora. 2020. 248 pp. Reseñado por Valentina Ledda.



El libro que nos convoca, de reciente publicación, llega en un momento oportuno para aportar a la reflexión sobre cómo enfrentar la profunda crisis socio-económica que atraviesa el país. La actual emergencia sanitaria, provocada por la pandemia del COVID-19, contribuyó a agudizar el estado de crisis estructural del sistema socio-económico a la vez que develó con mayor nitidez los problemas a los que nos enfrentamos. La coyuntura habilitó, entre otras reflexiones, a rediscutir la estructura heterogénea y desigual de nuestro país, dando lugar a los debates sobre cómo avanzar hacia una estructura productiva más diversificada que permita un desarrollo territorial, económico, social y sustentable y una sociedad más justa e igualitaria. Esta publicación colectiva de investigadores/as y becarios/as de distintas Universidades Nacionales, bajo la coordinación de Silvia Gorenstein, es una contribución insoslayable a esta discusión.

El libro, resultado de una investigación desarrollada entre los años 2016-2019 sobre "Recursos naturales y nuevas territorialidades en la Argentina reciente", aborda la problemática de la reprimarización de la economía o la (re) especialización en recursos naturales a partir del estudio de tres cadenas productivas de reciente desarrollo en el país y con fuertes repercusiones territoriales: los hidrocarburos en reservorios no convencionales en Neuquén, la minería a cielo abierto en San Juan y los biocombustibles en la Argentina, con interés específico en el sur de Córdoba.

A través del recorrido de tres secciones y sus respectivos capítulos, los/as investigadores/as analizan las repercusiones de estas actividades en las economías regionales, sus implicancias en el desarrollo económico nacional y los procesos de acumulación territorial que se desencadenan a partir de ellas.

La sección que inicia este camino, a cargo de la coordinadora, aborda los aspectos conceptuales y metodológicos de este estudio. En primer lugar, se analizan los antecedentes teóricos de los recursos naturales en la disciplina económica, su vinculación con los debates sobre los procesos de acumulación y desarrollo en América Latina, principalmente entre la corriente crítica al extractivismo y el neoestructuralismo, y la cuestión de la apropiación y distribución de la renta en el contexto de integración a cadenas globales de valor (CGV).

En segundo lugar, Silvia Gorenstein expone los distintos enfoques teóricos que se articulan en la perspectiva de los/as autores/as y sus contribuciones:

- la teoría sobre organización industrial y el enfoque de CGV, que permiten identificar la existencia de asimetrías tecnoeconómicas, teniendo en cuenta el poder y control económico que ejercen las empresas núcleo en el actual contexto de acumulación del capital a escala global;
- los aportes críticos de la Economía Espacial y la Geografía, que contribuyen en el abordaje de la dimensión territorial y el estudio de la conflictividad socio-ambiental y de las trayectorias de acumulación en disputa;
- el estructuralismo latinoamericano, que reconoce la heterogeneidad estructural de economías periféricas como la argentina y la interacción e interpenetración de las dinámicas globales, nacionales y regionales;
- el enfoque evolucionista, que analiza las características de los procesos de aprendizaje tecnológico que potencian o limitan el alcance de los países latinoamericanos a las condiciones tecno-productivas de los países avanzados; y



- la discusión sobre el rol del Estado, sus dispositivos regulatorios articulados a lógicas transnacionalizadas y su implicación en los conflictos socio-ambientales.

Finalmente, en esta primera sección, se presenta la metodología de investigación en la que se combinaron herramientas cuantitativas y cualitativas. La triangulación de fuentes primarias y secundarias permitió responder exhaustivamente los interrogantes planteados respecto del impacto de las cadenas productivas en el territorio.

La segunda sección comienza con un capítulo dedicado a analizar los procesos institucionales y legales que facilitaron e incentivaron la reprimarización de la economía argentina en las últimas décadas. A cargo de Martín Schorr y Ricardo Ortiz, este apartado se focaliza en los principales ejes de los nuevos marcos normativos y en las características de la financiarización de las inversiones en el sector primario. Los investigadores postulan la continuidad de las (des)regulaciones iniciadas en la última dictadura cívico-militar y profundizadas en la década de los '90, a partir de la vigencia de tratados bilaterales de inversiones y las políticas de promoción de inversiones. Estos mecanismos generan una serie de beneficios y privilegios para las empresas extranjeras que limitan el accionar y la autonomía del Estado lo que, sumado a la falta de aplicación de la legislación ambiental, conforma un contexto adecuado para su instalación. A su vez, los autores señalan la profunda imbricación entre la dimensión "productiva" o "real" y la dimensión financiera de las inversiones en recursos naturales, remarcando que la idea de desarrollo económico hoy se vincula fuertemente con las finanzas, en especial, en un país donde el desarrollo está condicionado por el flujo de capitales externos y por la necesidad de generar divisas tanto para el pago de la deuda externa como para sostener el esquema de redistribución de ingresos.

La segunda sección continúa con la exposición de los estudios de las tres cadenas productivas mencionadas, dedicando un capítulo para cada una de ellas. Graciela Landriscini desarrolla el caso de los hidrocarburos en reservorios no convencionales (RNCs) en la cuenca neuquina y los profundos cambios que esta nueva dinámica productiva y tecnológica imprime en la organización socioeconómica, en la cultura y en los territorios donde se desarrolla. La autora logra identificar las tensiones generadas en el territorio y su dualidad, a pesar del relativo dinamismo económico que demuestra el desarrollo de los hidrocarburos en RNCs en términos de empleo y regalías. Esta actividad se encuentra condicionada por la inestabilidad geopolítica, al igual que en el resto de las commodities, produciéndose fluctuaciones tanto en la producción como en la generación de empleo.

Seguidamente, Delia de la Torre y Margarita Moscheni indagan sobre las transformaciones que provoca la explotación de la minería metálica en la provincia de San Juan y el impacto en el desarrollo regional. A partir de datos cuantitativos, las investigadoras muestran tanto la baja creación de empleos directos como la menguada generación de regalías y apropiación de la renta por parte del Estado. A su vez, las autoras dan cuenta de la incapacidad de la minería metálica para impulsar procesos innovativos vinculados a otros eslabones de la cadena. Por otra parte, el dominio cada vez mayor del territorio por la actividad minera genera una ruptura con su histórica trayectoria vitivinícola, produciéndose un fenómeno de desterritorialidad que se combina con la subordinación del antiguo modelo vitivinícola. Lo expuesto, sumado al importante deterioro ambiental que genera la actividad, invita a repensar y relativizar los "beneficios" de la minería metálica,



legitimada por la creación de empleo “decente” (altas remuneraciones, seguro de salud, vacaciones, aporte jubilatorio, etc.) y dispositivos ideológicos discursivos que definen la nueva actividad como “un nuevo modelo de desarrollo”.

A continuación, Jorge Luis Hernández y Mónica Castro tratan el desarrollo de los biocombustibles en Argentina realizando, en primera instancia, una descripción y comparación de los mercados de biodiésel y de bioetanol en el país a partir de datos secundarios. El mercado de biodiésel se describe como un mercado dual, conformado por pequeñas y medianas empresas, que destinan su producción al mercado doméstico, y actores globales del agronegocio que lo hacen al mercado exportador. Esta producción, a base de soja, está concentrada en Santa Fe donde se encuentran los principales puertos de exportación del complejo sojero. Por su parte, el mercado de bioetanol, que se desarrolla en la provincia de Córdoba, a base de maíz, y en Salta, Jujuy, Tucumán, a base de caña de azúcar, también se presenta con heterogeneidades: las empresas productoras a base de maíz explican la mayor parte de los puestos de trabajo, aunque las empresas que producen a base de caña ofrecen valores más elevados de productividad. Tanto la demanda de biodiesel como de bioetanol en el país se encuentra concentrada en pocas empresas del sector hidrocarburífero y es impulsada por la política que obliga a mezclar biocombustible y combustible fósil. No obstante, al igual que la demanda externa, no muestra tendencias de crecimiento.

En una segunda instancia, Hernández y Castro focalizan el estudio en el mercado de bioetanol que se desarrolla en el sur de Córdoba a partir de información primaria. A través del análisis comparado entre tres emprendimientos con distintas morfologías de capital, los autores dan cuenta que los aportes concretos o potenciales al desarrollo territorial se vinculan más a la composición del capital accionario de las empresas que a la actividad productiva en particular.

En la última sección del libro, Gorenstein retoma la escritura para presentar las conclusiones de la investigación y señalar las hipótesis que se corroboraron a partir de la misma. De la misma forma, destaca los rasgos comunes de las tres cadenas productivas (la incidencia de las lógicas de acumulación sectoriales/globales y el rol clave del Estado en el fomento de estas actividades y en los conflictos que se generan) y aquellos aspectos diferenciados (la trayectoria territorial previa y la articulación con el tejido provincial). Por último, no solo explica las implicancias del accionar del capital financiero en la dinámica de acumulación y cómo esto condiciona la concreción de un modelo de desarrollo sustentable y equitativo, sino que propone una nueva agenda de políticas sectoriales y territoriales.

En síntesis, el libro no solo contribuye al conocimiento de la lógica de acumulación y de las consecuencias socio-territoriales de las actividades basada en recursos naturales, sino que brinda herramientas para pensar políticas que permitan superar los desafíos que enfrenta la economía nacional.



Este trabajo está bajo una Licencia Creative Commons  
Atribución-NoComercial-CompartirIgual 3.0 No portada (CC BY-NC-SA 3.0)



Esta Revista es publicada por la Universidad Nacional de Cuyo. Facultad de Filosofía y Letras. Instituto Multidisciplinario de Estudios Sociales Contemporáneos. El IMESC es el Nodo Mendoza de la Unidad Ejecutora en Red del CONICET (Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Argentina), Instituto de Estudios Históricos, Económicos, Sociales e Internacionales (IDEHESI).