

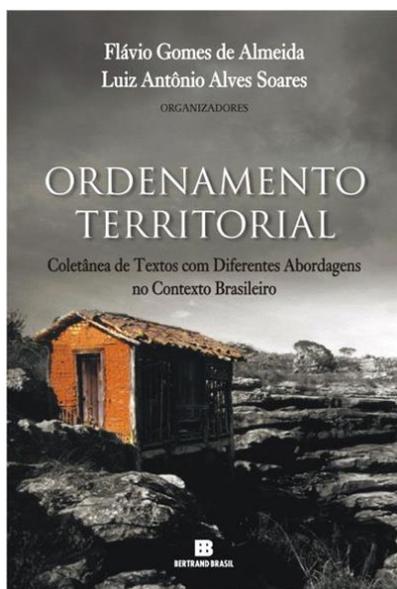
Reseña del libro

Lucas Mansur Schimaleski¹**Dr. Eduardo Vedor de Paula²**

Ordenamento Territorial: Coletânea de Textos com Diferentes Abordagens no Contexto Brasileiro

Territorial Planning: Collection of Texts with Different Approaches in the Brazilian Context

Flávio Gomes de Almeida e Luiz Antônio Alves Soares (organizadores) (2009). Ordenamento Territorial: Coletânea de Textos com Diferentes Abordagens no Contexto Brasileiro. Bertrand Brasil, Rio de Janeiro-RJ, Brasil, 288pp., ISBN 978-85-286-1396-4 (versión impresa).



Mansur Schimaleski, L y Vedor de Paula, E. (2020). "Ordenamento Territorial: Coletânea de Textos com Diferentes Abordagens no Contexto Brasileiro". En *Proyección: estudios geográficos y de ordenamiento territorial*. Vol. XIV, (28). ISSN 1852 -0006, (pp. 193 – 200). Instituto CIFOT, Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza.

¹ Estudiante de maestría en el Programa de Posgrado en Geografía de la Universidad Federal de Paraná (UFPR) e investigador del Laboratorio de Geoprosesamiento y Estudios Ambientales (LAGEAMB) de la UFPR, Curitiba-PR. lucas.mansur@ufpr.br.

² Profesor asociado del Departamento de Geografía de la UFPR y coordinador general del LAGEAMB de la UFPR, Curitiba-PR. edugeo@ufpr.br.

Organizado conjuntamente por el geógrafo y doctor en geografía, Flávio Gomes de Almeida, y el científico social, consultor y profesor de Urbanismo y Sociología, Luiz Antônio Alves Soares, el libro "Ordenación territorial" busca presentar el tema que tituló la obra a través de un conjunto de textos con diferentes técnicas y enfoques en el contexto del territorio brasileño.

El propósito general del libro es resaltar la importancia de la ordenación del territorio, la interconexión con la ciencia geográfica, la visión ambiental integradora y la contribución a los estudios ambientales. Esta idea central se sustenta en dos conceptos fundamentales, la sostenibilidad y la calidad ambiental, que son objetivos esenciales de la ordenación territorial, tal y como señalan los organizadores.

Para lograr la idea central, el libro se estructuró en ocho capítulos precedidos de una presentación, un breve currículum de los autores y un prefacio. Este último fue elaborado por el reconocido geógrafo y profesor de la Universidad Federal de Rio de Janeiro - UFRJ, Dr. Antonio José Teixeira Guerra, quien realiza una síntesis interesante y bien formulada de los capítulos y el libro.

El primer capítulo, titulado "Ordenación territorial y complejidad: por una reestructuración del espacio social", elaborado por el doctor en Geografía Luis Henrique Ramos de Camargo, presenta inicialmente una contextualización oportuna sobre el concepto de orden y sus diferentes paradigmas. Por ejemplo, por un lado, está la planificación tradicional positivista / determinista, que busca la previsibilidad, la certeza, un camino único (linealidad) y se basa en el orden como control y poder. Por otro lado, está el paradigma de la autoorganización y la complejidad, en el que la previsibilidad y las certezas son reemplazadas por la probabilidad, la unicidad por la pluralidad de posibilidades de camino (espiral), a partir de las concepciones de sistemas de la Teoría General de Sistemas y Teoría del Caos, así como en el dialogismo del orden y el desorden.

En la segunda parte del capítulo, Camargo analiza la planificación y el ordenamiento territorial en el Tercer Mundo, el capitalismo y la globalización, basándose especialmente en los conceptos del notorio y aclamado geógrafo brasileño Milton Santos. Un fragmento que sintetiza bien este capítulo es: "Ordenar no puede ser manipulación, sino materialización del deseo popular, en el que las formas geográficas deben seguir la orientación de la libertad y no de la esclavitud" (CAMARGO, 2013, p. 52-53).

El capítulo 2, titulado “El enfoque sociológico y la teoría económica en la planificación territorial”, Soares - uno de los organizadores del libro -, da continuidad al enfoque teórico del primer capítulo. El autor parte de la conceptualización de territorio y espacio, basándose también principalmente en Milton Santos, y de manera consecutiva presenta una serie de definiciones de ordenamiento territorial. Cabe destacar que Soares, teniendo como referente a David Harvey, hace la relevante observación de que la gestión territorial es más amplia que el gobierno, ya que la gestión incluye, además del gobierno, a otros actores sociales, como empresas, organismos internacionales, entidades civiles, entre otros.

Al final, el autor presenta dos ejemplos de políticas de planificación territorial en el Estado de Rio de Janeiro, respectivamente en las ciudades de Rio de Janeiro y Niterói, basadas en modelos externos (globalizados) y no necesariamente adecuados a la realidad e intereses de la población local. De esta manera, terminaron atendiendo más los intereses de las empresas, inversionistas, capital inmobiliario y la población de clase alta en agravio del bienestar y de la población en general, lo que incluye agravar los problemas y conflictos sociales (procesos de tugurios y aumento de la delincuencia).

A diferencia de los capítulos anteriores, en el Capítulo 3 los autores, Almeida - geógrafo, doctor en Geografía y uno de los organizadores del libro y Luiz Firmino Martins Pereira, también doctor en Geografía, realizan un abordaje temático de la planificación territorial brasileña, con un enfoque específico en la gestión de los recursos hídricos. Se introduce el tema con el cuestionamiento de que a pesar de la abundancia de agua en el planeta, se reduce su disponibilidad para el consumo, del total solo el 0,78% es dulce y en estado líquido, y en este porcentaje aún queda una porción que está contaminada. Agrega también el hecho de que la distribución espacial del agua y su respectiva demanda no son homogéneas, lo que genera una serie de conflictos en cuanto a usos múltiples, calidad y cantidad disponible. En este sentido, los autores destacan la necesidad y relevancia de un manejo eficiente de este recurso.

A lo largo del capítulo Almeida y Pereira presentan datos cuantitativos que demuestran que Brasil es una de las naciones con mayor disponibilidad de agua dulce per cápita en el mundo, sin embargo, existe una distribución irregular en las regiones brasileñas. Por ejemplo, existe una disonancia entre la disponibilidad de agua y la densidad demográfica, ya que el 80% del flujo de agua en los ríos brasileños se ubica en lugares con una densidad demográfica de menos de 10 habitantes / km². En este sentido, los autores indican que los problemas brasileños relacionados con los recursos hídricos se centran especialmente en la concentración desordenada de las demandas, la baja

eficiencia en el suministro y la alta degradación / contaminación, afectando en gran medida la calidad.

En cuanto a la degradación, los geógrafos señalan que el proceso histórico de ocupación del territorio brasileño, basado en la concentración costera y en las riberas de los ríos en las porciones más continentales, sumado a la falta de infraestructura básica de saneamiento, deforestación de bosques ribereños, procesos de sedimentación y lanzamiento de los efluentes industriales, dan lugar a un escenario de degradación de los recursos hídricos y ecosistemas en las zonas más densamente ocupadas.

En la secuencia, los autores se adentran más específicamente en el ordenamiento territorial a partir de una breve síntesis histórico-conceptual del manejo por cuenca hidrográfica. Informan que el proceso histórico de ocupación, formación de pueblos y ciudades en Brasil ocurrió de manera intransigente con el ordenamiento basado en la cuenca y los recursos hídricos, considerando los problemas antes mencionados.

Los autores indican que el primer marco legal en Brasil relacionado con la gestión de los recursos hídricos es el Código de Aguas, publicado en 1934, considerado avanzado para su época, sin embargo, con falta de dispositivos para ponerlo en práctica. En 1997 se aprobó la Ley Federal 9.433, que instituyó la Política Nacional de Recursos Hídricos (PNRH). Almeida y Pereira destacan al comité de cuenca como un instrumento central del PNRH, ya que representa un nuevo paradigma de gobernanza, con una composición tripartita (gobiernos, usuarios y sociedad civil), jerarquía de acciones prioritarias de gestión de cuencas estructuradas en el Plan de Cuenca y resolución de conflictos. Considerando el conjunto de agentes sociales involucrados e interesados en los múltiples usos del agua y sus consecuencias, la implantación de mecanismos participativos y de control social son fundamentales para garantizar el principio de que el agua es un bien de dominio público, así como para promover la gestión descentralizada.

El capítulo 4 se titula “La diversidad biológica y la ordenación territorial brasileña”, por Cláudio Belmonte de Athayde Bohrer y Luiz Eduardo Duque Dutra, respectivamente, doctores en Ecología y Economía. El capítulo comienza con una discusión sobre planificación espacial y diversidad biológica, en la que los autores advierten que este último término se entiende comúnmente solo como riqueza de especies (en número), mientras que también debe incluir diversidad genética, hábitats y ecosistemas.

Bohrer y Dutra aclaran la interesante cuestión de las diferentes escalas de biodiversidad al explicar la diversidad alfa (en el mismo hábitat), beta (entre diferentes hábitats o tipos de bosques) y gamma (escalas geográficas más amplias), que son muy relevantes para la definición de prioridades de conservación y manejo, contribuyendo así de manera significativa a las políticas de ordenamiento territorial. En la secuencia, los autores señalan que Brasil es considerado un país de megadiversidad, a fin de detallar los factores que influyen en este sentido, como refugios, centros de endemismo, centros de diversidad, pluralidad de dinámicas forestales, ambientales y de servicios ecosistémicos.

El capítulo también describe la correlación de los recursos biológicos y la planificación territorial en Brasil, de modo que los autores abordan brevemente los procesos históricos de exploración en el territorio. Luego ingresan a las políticas de conservación de la biodiversidad al discutir los principales marcos legales hasta el abordaje del manejo y conservación, orientados especialmente en el establecimiento de unidades de conservación. Estos terminan configurándose como “islas” de conservación en un vasto territorio antropizado, lo que provoca fragmentación del paisaje, efectos de borde y problemas de conectividad, afectando la distribución de especies y la diversidad biológica / genética.

Al final del capítulo, los autores abordan conceptos y medios para evaluar la biodiversidad, la ecología del paisaje, la conservación e incluso la relación económica y la biodiversidad a través de la ecuación de Pearce y Moran³. En conclusión, consideran que la biodiversidad en el ordenamiento territorial es fundamental para el desarrollo basado en la sostenibilidad, lo que implica desafíos de innovación metodológica.

El Capítulo 5 prosigue el anterior abordando “Los parques y reservas como instrumentos de ordenación territorial”, elaborado por el doctor en Geografía y profesor de la Universidad Federal Fluminense (UFF), Luiz Renato Vallejo. Esto comienza con una breve contextualización histórica de las políticas de conservación y creación de parques, además advierte de que la gran cantidad de Áreas Protegidas, en Brasil denominadas Unidades de Conservación (UC), fueron creadas de manera centralizada y poco participativa en el mundo hasta 2000, terminaron generando algunos conflictos de uso con comunidades tradicionales. Este aspecto a considerar en el ordenamiento territorial al pensar en la sostenibilidad socioambiental.

³ PEARCE, D. & MORAN, D. The Economic Value of Biodiversity. Londres: Earthscan/IUCN, 1994.

En Brasil, el principal marco legal relacionado es la Ley Federal N. 9.985 / 2000, que establece el Sistema Nacional de Unidades de Conservación (SNUC) y define los objetivos, criterios, reglas y categorías para la implementación y manejo de áreas protegidas. Según el autor, el establecimiento de Unidades de Conservación implica la creación de un territorio para proteger atributos y recursos naturales valorados por la sociedad contemporánea y para las generaciones futuras. En este sentido, la búsqueda de la protección de la biodiversidad puede resultar en la garantía de recursos y servicios ecosistémicos que brinden beneficios a la sociedad.

En la secuencia, Vallejo discute de manera didáctica, textualmente y a través de gráficos y diagramas de flujo, sobre los lineamientos metodológicos para la planificación de UCs, al abordar las categorías de Protección Integral (usos más restringidos, orientados a la preservación) y Uso Sostenible (usos permisibles, enfocados a la conservación), sus clases y respectivos objetivos de preservación y conservación. En consecuencia, indica los mecanismos y criterios para el establecimiento de áreas protegidas, su planificación, las etapas de elaboración de Planes de Manejo, los temas a caracterizar (en y alrededor de la UC) y la elaboración de la zonificación de una UC.

El capítulo 6 presenta “La cartografía en la ordenación territorial del espacio geográfico brasileño”, a cargo de los ingenieros cartográficos y doctores en Geografía, Carla Bernadete Madureira Cruz y Paulo Márcio Leal de Menezes. En general, el capítulo discute conceptos y definiciones de manera inteligible, principalmente sobre qué es la cartografía, sus divisiones (cartografía básica y temática), qué es un mapa y la clasificación según sus escalas de representación.

En la secuencia, los autores abordan el proceso de inventario cartográfico mediante la recopilación de datos e información disponibles, así como la comprensión del área de estudio y el propósito del proyecto de mapeo previsto. Incluso señalan algunas instituciones en las que buscar datos, así como aclaran cuestiones relativas a la calidad de los datos, con referencia a aspectos de precisión, exactitud, oportunidad, integridad y consistencia de los datos. Cruz y Menezes también caracterizan la situación cartográfica brasileña al informar sobre la legislación vigente, el Sistema Cartográfico Nacional, la cartografía sistemática y sus categorías, la infraestructura cartográfica y los estándares técnicos. En la parte final del capítulo, el contenido cubierto corresponde a aspectos más prácticos, como las escalas de ordenamiento, la naturaleza de los datos ambientales y su transformación en datos cartográficos de objetos y campos, así como procesos de generalización y compatibilidad cartográfica. Por lo tanto, este capítulo

presenta de manera amplia los aspectos fundamentales de la cartografía y el cuidado necesario a considerar en el ámbito de la planificación territorial.

Los dos últimos capítulos son estudios de caso, respectivamente, sobre “El proceso de formación territorial del estado de Rio de Janeiro” y “La planificación territorial del estado de Minas Gerais: breve historia”. En el Capítulo 7, los doctores en Geografía, Hélio de Araújo Evangelista y Rui Erthal, analizan las fases de ocupación del territorio de Rio de Janeiro a partir de la dinámica socioeconómica de la sociedad, sus relaciones de poder y el reflejo producido en la organización y delimitación del territorio. En el Capítulo 8, el fallecido geógrafo David Márcio Santos Rodrigues, apoyado en un rico conjunto de datos y documentación, analiza el inicio de la ocupación en Minas Gerais, las actividades económicas desarrolladas y presenta un relevamiento de la información producida para la planificación del Estado a lo largo de su vida, consolidación. En su conclusión, informa sobre la importancia de la cartografía para el desarrollo de políticas de ordenamiento territorial.

Por tanto, el conjunto de capítulos del libro sigue un pensamiento coherente al abordar por primera vez una contextualización en relación al concepto de ordenamiento territorial y la complejidad de la estructura social brasileña. A continuación, se presentan diferentes posibilidades temáticas y técnicas relacionadas con la planificación territorial y al final se presentan ejemplos de casos prácticos. Se hace un apéndice que, particularmente, los capítulos del enfoque temático despertaron más atención y curiosidad a lo largo de la lectura.

El gran mérito del trabajo es precisamente presentar el ordenamiento territorial desde distintos rumbos, con una mirada compleja sobre el tema. Cabe señalar también que hasta el momento son pocas las producciones relacionadas con la planificación territorial en portugués, especialmente con la propuesta que presenta este trabajo.

A pesar de la interesante propuesta de diferentes enfoques de la ordenación territorial en Brasil, cabe indicar que el libro no los agota, dada la diversidad de temas y la diversidad física, ecológica, social, cultural, económica, histórica, política, jurídica, institucional, entre otros aspectos que involucran e interactúan a diferentes escalas en el territorio brasileño. De hecho, hay una falta de acercamiento a los principales instrumentos de ordenamiento territorial en Brasil y, respectivamente, de análisis crítico. Otro punto a destacar es que, si bien la estructura temática del libro es coherente, los capítulos no tienen una gran conectividad, lo que podría mitigarse con una conclusión al final del libro.

Mansur Schimaleski, L y Vedor de Paula, E. | Ordenamento Territorial: Coletânea de Textos com Diferentes Abordagens no Contexto Brasileiro

Por tanto, es un libro recomendado para quienes no están familiarizados y buscan un panorama amplio de la planificación territorial en el contexto brasileño, con diferentes ejemplos de posibilidades de abordaje. Así, indicado principalmente para aquellos que quieren tener un enfoque inicial con el contexto brasileño de la planificación territorial, como investigadores y entusiastas del tema en la Latinoamérica que buscan conocer un núcleo de la estructura en Brasil.