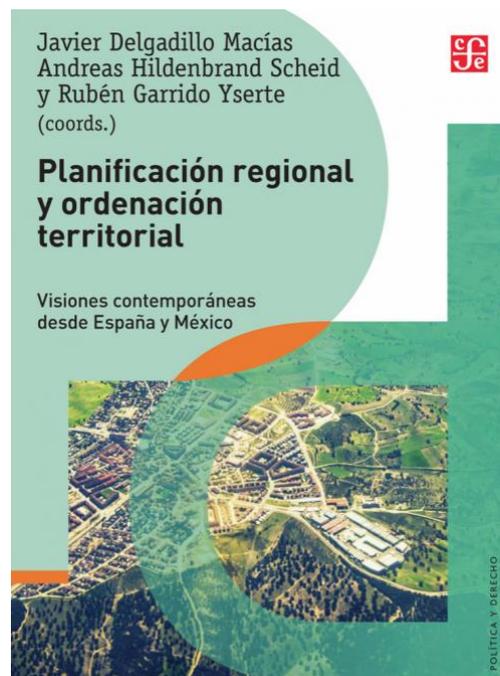


## Planificación Regional y Ordenación Territorial Visiones contemporáneas desde España y México

Regional Planning and territorial organization

Contemporary views from Spain and Mexico

*Javier Delgadillo Macías, Andreas Hildenbrand Scheid, Rubén Garrido Yserte (coords.) (2021). Planificación Regional y Ordenación Territorial. Visiones contemporáneas desde España y México. Madrid, España, 454pp., ISBN-13: 978-8437508108 (versión impresa)*



Dalla Torre, Matías (2021). "Planificación Regional y Ordenación Territorial, Visiones contemporáneas desde España y México". En *Proyección: estudios geográficos y de ordenamiento territorial*. Vol. XV, (29). ISSN 1852 -0006, (pp. 274 – 278). Instituto CIFOT, Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza.

<sup>1</sup> Licenciado en ciencias Políticas y Administración Pública. Dr. en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible por la Universidad Nacional de Cuyo. Mail: [matiasdallatorre@gmail.com](mailto:matiasdallatorre@gmail.com) Universidad Nacional de Cuyo. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. Mendoza, Argentina

El libro de Javier Delgadillo Macías, Andreas Hildenbrand Scheid y Rubén Garrido Yserte de editorial FCE de España, indaga sobre las vicisitudes que han atravesado las políticas de desarrollo regional y ordenación del territorio en España y México. Estas políticas hermanas, como señalan los propios autores, persiguen un objeto en común: ambas están centradas en el territorio y buscan promover un desarrollo económico, social y ambiental sostenido.

Cabe destacar que el libro posee un carácter pluridisciplinar fruto de un acto de colaboración entre científicos y académicos de México y España, logrando que los capítulos del libro estén abordados desde diversas disciplinas que van desde la geografía, la economía, la ciencia política, la sociología y el derecho. Este enfoque multidisciplinar acompaña a lo largo de toda la lectura del libro, junto con una mirada y reflexión holística e integral de los principales problemas que atañen a la implementación de las políticas de desarrollo regional y de ordenación territorial<sup>2</sup>.

El libro también aporta, como señala Andreas Hildenbrand Schied, un conocimiento para la acción (knowledge for action) en el ámbito de la gestión pública, en el sentido que puede impulsar iniciativas de cooperación entre las administraciones públicas de México y España y que tienen competencias en la implementación de políticas regionales y de ordenación territorial. El libro propone un intercambio de experiencias y un aprendizaje mutuo de las potencialidades y limitaciones de estas políticas en ambos países, lo que puede resultar beneficioso para los procesos de implementación.

La estructura del libro contempla dos partes: en la primera los capítulos recogen los casos de España y el segundo se centra en el desarrollo de ambas políticas en México. El hilo conductor son las políticas regionales y de ordenación territorial, analizando las mismas siempre de la escala más general (nacional/regional) a la más particular (el ámbito local).

En el capítulo I, Andreas Hildembrand Scheid realiza un análisis y balance de la política de ordenación territorial en España implementada por las diecisiete comunidades autónomas (en adelante CCAA.) El autor parte de una reflexión sobre el origen de las políticas de ordenación territorial en España y sus vínculos con políticas afines tales como; desarrollo regional, medio ambiente, urbanismo y políticas sectoriales vinculadas al territorio. Se exponen los objetivos alcanzados por el

---

<sup>2</sup> Un aspecto a tener en cuenta es que en el libro se hace mención en todo momento a la política de ordenación territorial. En América Latina es de uso corriente el término de política de ordenamiento territorial, la expresión ordenación territorial denota un mayor uso en España.

ordenamiento territorial pero también los desafíos y las cuentas pendientes de la ordenación territorial tanto en España como en otros países de Europa y México.

Joaquín Farinos Dasí, en el capítulo II de la primera parte, pone a disposición de los lectores una recapitulación de las distintas conceptualizaciones en torno al complejo y polisémico concepto de ordenación del territorio. En este marco, Farinos Dasí identifica al ordenamiento territorial como una estrategia de planificación integral del territorio situado, a su vez, en el contexto del paradigma de la gobernanza territorial que conecta la ordenación territorial con los aspectos de la democracia, la participación, y la cooperación con la finalidad de concretar el desarrollo sostenible y la cohesión territorial.

La propuesta de Julián Mora Aliseda, Jacinto Garrido Velarde y Manuel Díaz González, se presenta en el capítulo III de esta primera parte abordando la compleja relación de la planificación territorial y estratégica en España junto con las políticas sectoriales con impacto territorial. Para armonizar estas políticas, los autores señalan la necesidad de aunar esfuerzos de coordinación y cooperación tanto vertical (intergubernamental) como horizontal (interdepartamental) entre las políticas sectoriales con incidencia territorial con las políticas específicas de ordenación territorial.

A continuación, Juan Raposo Arceo aporta al libro un caso de estudio concreto; el estudio de la comunidad autónoma de Galicia y la experiencia de la política de ordenación del territorial. Este análisis de caso es de creciente interés principalmente para aquellos territorios, como el mexicano y el español, que se caracterizan por la existencia de costas de larga extensión.

José Antonio Segrelles, en el capítulo IV de esta primera parte, analiza la experiencia de creación de un Parque Natural Agrario (PNA) en la comunidad autónoma de Valencia. El autor da cuenta de que la figura del PNA, es un instrumento emergente de aplicación en las ciudades dado el aporte que significa al desarrollo económico local (productos agrarios ecológicos, turísticos), funciones ambientales y sus aportes al cambio climático como sumidero de dióxido de carbono.

Tomás Mancha Navarro, Rubén Garrido Yserte y Ma. Teresa Gallo Rivera, ponen el acento en el análisis planificación territorial en la escala supranacional en los estados miembros de la Unión Europea. El desarrollo económico regional en los países de la Unión Europea está determinado por la política de cohesión territorial (antes llamada política regional) y cuyo objeto es promover el desarrollo de las regiones mediante

aportes financieros del Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Los autores realizan una visión crítica de la política de cohesión de la Unión Europea y sus impactos directos en el crecimiento de las regiones de Europa.

La segunda parte del libro está destinada al análisis de las políticas regionales y de ordenación del territorio en México. El primer capítulo presenta los aportes de José Gasca Zaora, quien analiza las continuidades y rupturas de las políticas territoriales implementadas por las autoridades nacionales (federación), regional (estados) y los gobiernos locales. El autor identifica diez etapas de políticas territoriales en México arribando a la conclusión que las políticas públicas territoriales en el país son el reflejo de las percepciones, imaginarios y concepciones de los arquitectos, economistas, geógrafos, ingenieros y políticos, quienes fueron impregnando a lo largo del tiempo en el andamiaje político e institucional de las políticas públicas territoriales en México.

Esta segunda parte continúa con el aporte de Adrián Guillermo Aguilar Martínez, quien ofrece un análisis detallado de la Ley General de Asentamientos Humanos, Desarrollo Urbano y Ordenación Territorial (LGAHOTDU) aprobada en el 2016. El autor da cuenta que la Ley emerge como respuesta a los impactos ambientales producto de un fuerte proceso de urbanización en el país durante el periodo 1970 y 2015. El análisis concluye destacando los aportes positivos de la normativa y los desafíos pendientes de la misma, principalmente en la necesidad de superar el fuerte sesgo urbano, la carencia de un enfoque integral en la ordenación urbana-regional y la falta de incorporación de temas ambientales y sociales.

En el capítulo IX, Mario Miguel Carrillo Huerta propone un estudio de la planificación territorial bajo el título: La planeación en la promoción efectiva del desarrollo regional. Tarea pendiente en el México actual. El autor, luego de un abordaje histórico de la planeación en México llega a la conclusión de que a pesar de los esfuerzos de planificación del desarrollo regional que se han ejecutado desde el ejecutivo federal, los resultados no han sido alentadores, dado que no se han revertido los grandes desequilibrios regionales. El desarrollo regional en México es una tarea pendiente y requiere, desde el punto de vista del autor, la aplicación efectiva de los lineamientos establecidos en la Política Nacional de Desarrollo Regional 2013-2018, establecido en el año 2012.

Felipe Torres Torres propone en el capítulo X del libro, la necesidad de abrir un debate sobre la conceptualización del desarrollo regional en México, y en este sentido propone la generación de una nueva agenda para redefinir el desarrollo regional

dentro de las políticas públicas. En este sentido Felipe Torres Torres señala un camino de acción al proponer 21 directrices que deberían formar parte de esta agenda transversal a las políticas públicas. Estas directrices impulsan una serie de reformas capaces de mejorar las condiciones sociales y económicas regionales, fortaleciendo identidades de las regiones e incorporando una perspectiva de sustentabilidad.

Javier Delgadillo Macías proporciona el cierre del libro y del bloque dedicado a los estudios de México. En su trabajo realiza un panorama de los antecedentes y características actuales de la política regional y del ordenamiento territorial impulsadas por el gobierno federal, para promover el desarrollo regional y el ordenamiento territorial de las entidades federativas. En este análisis, se reafirma los problemas y limitaciones ya señalados por los autores en capítulos anteriores; la falta de articulación entre los instrumentos de ordenamiento territorial y la planificación ambiental, la descoordinación interinstitucional y el excesivo énfasis sectorial. Como aspecto positivo de la planificación territorial, el autor rescata la existencia de experiencias exitosas de carácter mesoregional en materia de planificación regional, y como producto del esfuerzo de los niveles estatales de gobierno, y en algunos casos, de consorcios municipales.

En un contexto global de plena incertidumbre, irrumpe en el ámbito científico y académico este libro que tiene como objetivo central reflexionar sobre las políticas de planificación regional y ordenamiento territorial en México y España. El libro logra un análisis crítico de las políticas territoriales en ambos países bajo un enfoque integral, transversal y participativo del territorio, pero también brinda aportes, y algunas respuestas inteligentes, a los grandes desafíos de la sociedad actual.