

RESEÑA DE TESIS DE DOCTORADO

Interacciones entre el sistema de seguridad social y el mercado laboral. El caso argentino

Tesis de Doctorado en Ciencias Económicas, mención Economía
Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Cuyo
Mendoza, julio de 2024
148 páginas

Marcelo Alós

Facultad de Ingeniería, Universidad Nacional de San Juan
malos@unsj.edu.ar



URL de la revista: revistas.uncu.edu.ar/ojs3/index.php/cuyonomics
ISSN 2591-555X
Esta obra es distribuida bajo una Licencia Creative Commons
Atribución No Comercial – Compartir Igual 4.0 Internacional

Introducción

En diversos países, sobre todo los más desarrollados, la evidencia indica una tendencia de envejecimiento en sus poblaciones (Love, 2018). El crecimiento de la proporción de personas mayores en el total de la población plantea potenciales desafíos a las políticas públicas en los países que transitan este proceso. Este colectivo de personas posee menor tasa de ahorro, mayor consumo en relación con el resto de la población, ofrecen menos fuerza laboral (por el retiro del mercado de trabajo) y quienes trabajan presentan menor productividad (por sus condiciones físicas y de salud). Estas características de las poblaciones envejecidas pueden causar efectos sobre las tasas de crecimiento del producto interno bruto (PIB), sobre los niveles de consumo y ahorro, así como en el bienestar general del total de la población.

El objetivo de esta tesis es tomar como dato el envejecimiento poblacional y, a partir de este hecho, indagar los mecanismos que influyen en la decisión de las personas mayores de trabajar o participar del mercado de trabajo, ya que el envejecimiento tiene impactos sobre el mercado laboral. Las personas mayores, debido a los sistemas de protección social vigentes (pensiones por vejez o invalidez) y sobre la base de sus condiciones particulares y socioeconómicas, toman decisiones sobre trabajar o no. Y, ante la eventualidad de poder trabajar, el interés radica en cuánto trabajan.

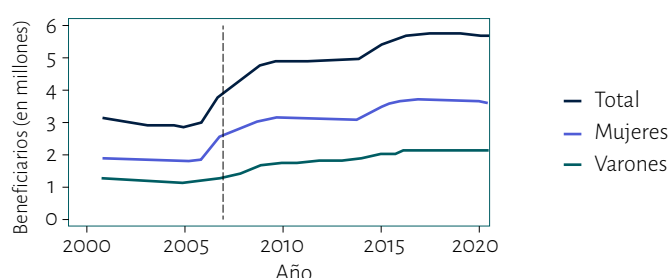
En particular, a partir de la evidencia y con la aplicación de estrategias empíricas, el objetivo es indagar sobre los mecanismos que intervienen en las decisiones de las personas mayores respecto del mercado de trabajo argentino. La hipótesis es que el sistema de seguridad social es un instrumento de política pública para influir en las personas mayores sobre la estrategia frente al mercado laboral. Por ello se indaga si el sistema de seguridad social puede ser un instrumento de política para influir en la participación en el mercado laboral de la población adulta mayor a través de la descripción de una política pública en particular: la moratoria (Ley 25 994/2004). Además, se explora si las características individuales de las personas mayores y ciertas variables previsionales (edad, monto de las prestaciones) condicionan la decisión de participar en el mercado laboral.

Capítulo 1: Moratoria. Hechos estilizados 2004-2009

Desde principios del siglo XX y hasta la década de 1970 los sistemas previsionales vigentes en Argentina cubrieron importantes proporciones de personas mayores. A

fin de los años ochenta comienza a declinar la tasa de cobertura previsional debido a la falta de densidad de aportes y al mercado de trabajo precario. A partir del año 1994 se introdujeron reformas estructurales a los sistemas previsionales, que no tuvieron los resultados esperados en términos de cobertura. A partir de principios de la década de 2000 comenzó un proceso de contrarreforma con el objetivo de incrementar la cobertura previsional. Uno de los instrumentos fue la Ley 25.994 de diciembre de 2004 (de moratoria previsional) que entró en vigor durante el segundo semestre de 2006. Esta ley permitió que quienes alcanzaran el requisito de edad (sin años suficientes de aporte) pudiesen solicitar el beneficio de jubilación. A los beneficiarios se les detraía un monto mensual de la prestación ordinaria (hasta en 60 cuotas y con un tope del 49 % de la prestación) para hacer frente a la deuda previsional que poseía el trabajador. Accedieron más de 800 000 personas (725.000 mujeres) en el 2007 (más del 30 % que en 2006), casi 000 750 1 personas (000 240 1 mujeres) en el 2009 (más del 50 % que en 2006) (figura 1).

Figura 1. Beneficiarios de SIPA 2001-2023



SIPA: Sistema Integrado Previsional Argentino

Fuente: Boletín Estadístico de la Seguridad Social (012/23) Ministerio MTSS (Diciembre 2023)

Se estudian hechos estilizados para tres años antes y tres años posteriores a la entrada en vigor de la moratoria en las siguientes dimensiones: pobreza, distribución del ingreso y participación laboral de las personas mayores.

La disminución en tasas de pobreza e indigencia fue importante desde el 2007 en comparación con los valores del 2004 al 2006 (Cuadro 1). Esta caída no fue homogénea por región. Las regiones del norte, sobre todo el noreste, presentaron bajas importantes en las tasas de pobreza e indigencia, seguidas por la región cuyana. En la región pampeana y en especial la patagónica se verifican bajas menores en las tasas de pobreza e indigencia.

También se verifican mejoras en la distribución del ingreso entre las personas mayores en los tres años posteriores a la vigencia de la moratoria en comparación con el trienio anterior. En el Cuadro 2 se muestran los coeficientes de Gini antes y después de la moratoria para las personas mayores y por sexo.

Cuadro 1. Tasas de pobreza e indigencia, 2004-2009

	Período	Pobreza	Promedio	Indigencia	Promedio
Personas mayores	2004	10,30	7,60	5,57	3,56
	2005	7,06		2,80	
	2006	5,73		2,38	
	2007	2,45	1,74	1,01	0,65
	2008	1,29		0,64	
	2009	0,49		0,33	
Varones +65	2004	9,96	8,15	4,93	3,62
	2005	8,49		3,30	
	2006	6,01		2,63	
	2007	2,90	1,72	2,15	1,63
	2008	1,69		1,33	
	2009	0,58		0,42	
Mujeres +60	2004	10,53	7,40	6,00	3,57
	2005	6,12		2,48	
	2006	5,55		2,23	
	2007	2,17	1,22	0,30	0,26
	2008	1,05		0,20	
	2009	0,43		0,27	

Fuente: Elaboración propia con base en EPH 2004-2009 (INDEC)

Cuadro 2. Coficiente de Gini para personas mayores, 2004-2009

Año	Personas mayores	Promedio	Mujeres +60	Promedio	Varones +65	Promedio
2004	0,480	0,465	0,483	0,470	0,476	0,469
2005	0,453		0,460		0,443	
2006	0,462		0,466		0,457	
2007	0,418	0,413	0,417	0,411	0,419	0,416
2008	0,412		0,408		0,418	
2009	0,409		0,408		0,410	

Fuente: Elaboración propia con base en EPH 2004-2009 (INDEC)

Por último, se verifica que la tasa de participación laboral cae luego de la moratoria del 36 % al 21 %, siendo similar en mujeres y en varones (Cuadro 3). A la vez que las personas mayores accedían a beneficios de la moratoria hubo una modificación en los indicadores de pobreza, indigencia, distribución del ingreso y participación en el mercado laboral. Pero no puede concluirse que la moratoria sea la causante de los cambios en la situación de las personas mayores. Por ello, en el capítulo 2 se presenta un análisis causal y la cuantificación del impacto de la

moratoria en una de las dimensiones mostradas en este capítulo: la participación en el mercado laboral de las personas mayores.

Cuadro 3. Tasas de participación laboral para personas mayores. 2004-2009.

Año	Personas mayores	Promedio	Mujeres +60	Promedio	Varones +65	Promedio
2004	0,40	0,36	0,36	0,33	0,45	0,40
2005	0,37		0,34		0,40	
2006	0,32		0,30		0,35	
2007	0,24	0,21	0,22	0,20	0,28	0,24
2008	0,21		0,19		0,24	
2009	0,19		0,18		0,21	

Fuente: Elaboración propia con base en EPH 2004-2009 (INDEC).

Capítulo 2: Impacto de la moratoria¹

El objetivo de este capítulo es medir el impacto de un cambio en la legislación jubilatoria sobre la participación laboral de las personas mayores, *ceteris paribus* las demás variables. La estrategia empírica utilizada es explotar el cambio de la legislación sobre los requisitos de acceso a beneficios de la seguridad social como un experimento natural para medir el efecto causal en la participación laboral. Esta estrategia es un aporte de la tesis, ya que existen pocos trabajos analíticos en este tema.

El resultado de la estrategia empírica, para la cual se utilizó un estimador de diferencias en diferencias, evidencia el efecto causal de la moratoria en el mercado laboral de personas mayores (manteniendo constantes las otras variables). Se verifica una reducción en la tasa de participación laboral de 7,1 puntos porcentuales (pp). En el caso de las mujeres la baja es de 8,8 pp en la tasa de participación laboral; mientras que en los hombres la caída es de casi 4,9 pp. Al incluir controles (educación, edad, convivencia y efectos fijos por trimestre y regiones) los resultados se mantienen. Se verifica la robustez del modelo y de los resultados, ya que al aplicar pruebas de efecto placebo, *matching* y estudio de eventos los resultados prácticamente no se alteran.

En un análisis de heterogeneidad se encuentra que la moratoria tuvo efectos diferentes en algunas regiones. Fue importante la caída de la participación laboral en Cuyo y, en menor medida, en la Patagonia. Al analizar por deciles de ingresos se verifica que no tuvo mucho impacto en las personas pertenecientes a los deciles más bajos, pero este fue mayor para las personas de deciles altos.

¹ Una versión de este capítulo ha sido publicada en Alós, M. y Serio, M. (2023).

Capítulo 3: Participación en el mercado laboral²

En primer lugar, se investigan los condicionantes de la participación en el mercado laboral. Para ello se utiliza un modelo probit de la participación de los adultos mayores estimado por el método de máxima verosimilitud. Se realizaron estimaciones para verificar si hay diferencias por género.

En segundo lugar, para quienes trabajan se indagan los condicionantes de las horas trabajadas. Se estima la esperanza condicional de las horas trabajadas a través del método de mínimos cuadrados ordinarios. También se indaga si el efecto de los condicionantes es homogéneo sobre toda la distribución condicional de horas. Para ello, se estiman regresiones por cuantiles (Koenker y Bassett, 1978).

Los resultados muestran que variables asociadas a requerimientos para acceder a prestaciones de la seguridad social condicionan la participación de las personas mayores en el mercado laboral: la edad y el monto de las prestaciones de la seguridad social. Otras variables que condicionan la probabilidad de participar son el estado de salud (sobre todo en varones), el salario recibido por las personas mayores que trabajan, el hecho de convivir o no (en mujeres) y las rentas por ahorro (en el caso de varones). El nivel educativo no es significativo en varones ni en mujeres.

Los condicionantes de las horas trabajadas son el hecho de convivir y el estado de salud. Al diferenciar por sexo, la edad es más importante en mujeres y los planes sociales en hombres. Al indagar si los condicionantes difieren según el punto de la distribución de horas, la educación condiciona más a las mujeres cuando las horas trabajadas son mayores respecto del promedio. En varones la educación condiciona cuando se trabaja relativamente pocas horas.

Conclusiones

En función de los resultados hallados en el capítulo 2 se considera que las reformas al sistema de seguridad social pueden modificar la estrategia de las personas mayores frente al mercado laboral. En función de los hallazgos del capítulo 3 las

2 Una versión de este capítulo ha sido publicada en: Alós, M. y Serio, M. (2024).

interacciones que pueden tener otras variables (monto de jubilaciones, salario) podrían también explicar el comportamiento de la tasa de participación laboral. En este sentido, para mitigar los efectos del proceso de envejecimiento en Argentina, quienes diseñan y ejecutan políticas públicas pueden inducir cambios a partir de las relaciones que en este trabajo se han identificado.

Una línea de investigación futura a partir de este trabajo es indagar si las tasas de participación laboral actuales (más altas que posmoratoria) se deben a los hallazgos de la tesis. Por ejemplo, cambios en los valores relativos de las prestaciones previsionales respecto de la remuneración laboral. Sería interesante también realizar un análisis integral a través de un modelo de equilibrio general y un horizonte temporal más largo. Otra línea por seguir es profundizar efectos del envejecimiento sobre variables macroeconómicas, como la tasa de crecimiento del PIB argentino.

Bibliografía

- ALÓS, Marcelo y SERIO, Monserrat (2023). Impacto de la reforma del sistema previsional en la participación de las personas mayores en el mercado de trabajo argentino. *Revista Latinoamericana De Población*, 17, e202311. <https://doi.org/10.31406/relap2023.v17.e202311>
- ALÓS, Marcelo y SERIO, Monserrat (2024). Participación en el mercado laboral de las personas mayores en Argentina. *Revista Pilquen. Sección Ciencias Sociales*, 27(2), 71-96. Recuperado el 07/11/2024 de <https://revele.uncoma.edu.ar/index.php/Sociales/article/view/5405>
- KOENKER, Roger y BASSETT, Gilbert (1978). Regression Quantiles. *Econometrica*, 46(1), 33-50. <https://doi.org/10.2307/1913643>.
- LOVE, Patrick (2018). Envejecimiento. Análisis de temas de actualidad. París: OCDE Publishing. Recuperado el 07/11/2024 de <https://ru.iiiec.unam.mx/5314/1/Envejecimiento.pdf>