

Dossier

Introducción: Territorios en transición. Desafíos del ordenamiento territorial, la biodiversidad y el patrimonio

Territories in Transition: Challenges of Land-Use Planning,
Biodiversity, and Heritage

María Belén Levatino

*Universidad Nacional de Cuyo. Facultad de Ciencias Políticas y
Sociales, Argentina*

belenlevatino@gmail.com

 <https://orcid.org/0000-0002-2194-2297>

Andrea Benedetto

*Universidad Nacional de Cuyo. Facultad de Ciencias Políticas y
Sociales, Argentina*

andrea.benedetto@gmail.com

 <https://orcid.org/0009-0008-5389-3080>

Millcayac vol. XII núm. 23 1 6 2026

Universidad Nacional de Cuyo
Argentina

Recepción: 03 Julio 2026
Aprobación: 08 Julio 2026

El presente dossier es, ante todo, una invitación a reflexionar sobre los desafíos que enfrentan nuestros territorios en el marco de una crisis civilizatoria global. Esta iniciativa surge como respuesta a la necesidad de profundizar en los ejes temáticos abordados durante el IV Congreso de la Red Internacional Latinoamérica–Unión Europea de Estudios Urbanísticos, Territoriales y Ambientales (URTERAM AL-UE), realizado en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Cuyo entre el 26 y el 28 de septiembre de 2024, bajo el lema: «Biodiversidad, paisaje y patrimonio cultural: desafíos y oportunidades para un enfoque integral e integrador del Ordenamiento Territorial». La convocatoria, organizada conjuntamente por el Centro de Estudios de Políticas Ambientales y Cambio Climático “Edgardo Díaz Araujo” (CEPACC - FCPYS UNCUIYO), el Instituto de Ciencias Ambientales (ICA) y el Doctorado en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible — este último, de carácter interfacultativo (Filosofía y Letras, Ciencias Agrarias, Ciencias Políticas y Sociales, y Ciencias Económicas de la UNCUIYO)—, tuvo como propósito central capitalizar las

discusiones generadas en dicho evento. En una primera instancia, se invitó a publicar a los participantes del congreso y a los estudiantes del citado programa de posgrado, extendiendo posteriormente la invitación a la comunidad académica en general, con el objetivo de fomentar un diálogo amplio sobre las nuevas perspectivas en la ordenación del territorio. En continuidad con ese espacio de diálogo, este dossier reúne nueve contribuciones que, desde distintas perspectivas y metodologías, hacen eco de los debates sobre ordenamiento territorial, biodiversidad y patrimonio. Tal como se propuso en la convocatoria, los textos aquí reunidos amplifican, desde una mirada interdisciplinaria, diversas aristas de la transición territorial. Se trata de siete artículos científicos y dos ensayos que, en conjunto, permiten pensar las tensiones y oportunidades de la planificación y gestión territorial desde una perspectiva iberoamericana.

Primer eje: estudios en Mendoza

Tres artículos se centran en la provincia de Mendoza, ofreciendo un panorama diverso sobre paisaje, movilidad y gestión hídrica:

1. “*(Re)conocimiento y mediación institucional del paisaje cultural*” analiza críticamente la incorporación del paisaje en el Plan Municipal de Ordenamiento Territorial de Guaymallén. A partir de una investigación documental cualitativa, muestra que el paisaje está presente en categorías patrimoniales, ambientales, productivas y turísticas, aunque de manera parcial y heterogénea, lo que limita su consolidación como criterio transversal de planificación y gestión.
2. “*Accesibilidad del territorio a partir de los viajes en proximidad*” estudia la movilidad cotidiana en el Área Metropolitana de Mendoza mediante encuestas de origen y destino de 2010 y 2021. Los resultados revelan que el 26% de los viajes corresponden a trayectos de proximidad, predominando modos activos como caminata y bicicleta. Se destaca la concentración de estos viajes en áreas periféricas y la baja autocontención del área central, aportando evidencia sobre la relación entre proximidad, movilidad sostenible y calidad de vida urbana.
3. “*Del hormigón al corredor aluvional*” examina las resistencias que obstaculizan la transición hacia una gestión hídrica sostenible en zonas áridas. Identifica cuatro dimensiones de inercia —institucional, comunitaria, empresarial y normativa— que han mantenido el paradigma tradicional de

infraestructura gris. El artículo revisa experiencias locales, normativas recientes y oportunidades emergentes como el Plan Hídrico Provincial y el financiamiento climático, concluyendo que superar estas resistencias requiere estrategias de gobernanza adaptativa que integren ciencia, política y cultura.

Segundo eje: otros territorios latinoamericanos

El dossier también contiene tres trabajos que amplían la mirada a dos provincias argentinas, como así también, en el plano internacional a una región de Chile.

1. El artículo “*Tensiones y disputas por el espacio público-plaza en la ciudad de Mar del Plata*” examina los conflictos suscitados entre 2004 y 2024 en torno a la gestión de plazas urbanas. Mediante una metodología cualitativa que articula la observación participante con el análisis documental, el estudio aborda tres casos emblemáticos para evidenciar cómo las dinámicas privatizadoras colisionan con las prácticas comunitarias y los procesos de construcción de identidad local. Así, el trabajo visibiliza diversas formas de resistencia ciudadana y ofrece un aporte sustantivo a las discusiones actuales sobre gobernanza urbana y ordenamiento participativo.
2. El artículo “*La gobernanza del agua como sistema socio-ecológico: el caso de un canal de riego en zona de montaña en Argentina*” analiza la gestión hídrica en Calingasta, San Juan, bajo el enfoque de los Sistemas Socio-Ecológicos. El estudio examina la interacción entre condiciones biofísicas, atributos de los usuarios y reglas de uso, argumentando que la gobernanza emerge de una dinámica adaptativa y constante, fundamental para la sostenibilidad territorial en contextos de montaña.
3. El ensayo “*Ordenamiento territorial, conflictos socioambientales y gobernanza de áreas protegidas en territorios semiáridos: Región de Atacama, Chile*” examina, desde la ecología política, las tensiones entre conservación y desarrollo en un contexto de neoextractivismo. Señala cómo la débil articulación entre planificación, políticas ambientales y participación social limita la gobernanza efectiva, y plantea la necesidad de avanzar hacia modelos integrados y orientados a la justicia socioecológica.

Tercer eje: casos europeos

El dossier se completa con tres trabajos de Europa, dos de España y uno de Portugal que permiten visualizar la temática de esta publicación desde una mirada iberoamericana.

1. El artículo “*Paterna: un territorio diverso que se gesta en comunidad*” expone, en formato de artículo, los resultados de una investigación iniciada en 2019 en Valencia, España, basada en la metodología del autodesarrollo comunitario. El estudio sistematiza los fundamentos teóricos y metodológicos que han impulsado el fortalecimiento de estructuras colectivas en el territorio, proponiendo escenarios futuros donde la participación, la organización comunitaria y el fomento del desarrollo humano se consolidan como ejes estratégicos para garantizar la sostenibilidad de los procesos locales

2. El ensayo “*La superación del modelo urbanístico tradicional: el caso español*” plantea una ruptura paradigmática frente a la ineficacia de los modelos administrativos actuales en la protección de la biodiversidad y el patrimonio cultural. A través de una relectura crítica de los compromisos internacionales y su convergencia con el Pacto Verde Europeo, el trabajo aboga por una matriz integradora que transforme la ordenación territorial. El objetivo es superar la fragmentación administrativa y consolidar al paisaje como un eje vivo y humano, capaz de orientar una gestión más eficiente y sensible de los recursos naturales.

3. El artículo “*Património e Paisagem ¿Que Relação e que Evolução?*” analiza la dimensión jurídica del paisaje como un bien que integra de forma indisoluble características ambientales y culturales. Las autoras examinan el caso portugués, donde el paisaje carece aún de una autonomía dogmática clara al estar estrechamente vinculado a la gestión forestal. El estudio sostiene que, sólo al reconocer al paisaje como una unidad funcional y de sentido, será posible elaborar normas jurídicas eficaces para proteger, planificar y promover los rasgos identitarios que componen el territorio.

Habitando el cruce de estos enfoques, las nueve contribuciones reunidas ponen en diálogo experiencias territoriales diversas con reflexiones teóricas de vanguardia, vinculando la planificación con la movilidad cotidiana, la gestión del riesgo hídrico, la gobernanza de áreas protegidas, la valorización del paisaje cultural y las tensiones en torno al espacio público.

Estas problemáticas se inscriben en debates estructurales que hoy definen la agenda iberoamericana: la urgencia de incorporar el paisaje y el patrimonio como dimensiones transversales de la planificación; el

impulso hacia una movilidad sostenible y de proximidad capaz de reducir desigualdades urbanas; el tránsito ineludible hacia modelos de gestión hídrica resilientes frente a la crisis climática; la gobernanza de territorios bajo presión neoextractivista, donde el desarrollo a menudo tensiona la conservación; y, finalmente, la defensa del espacio público como bien común frente a los procesos de mercantilización que fragmentan la identidad comunitaria.

En conjunto, los artículos y ensayos aquí presentados dialogan con discusiones regionales sobre justicia ambiental, participación ciudadana y gobernanza adaptativa. Al hacerlo, este dossier no solo aporta evidencia científica y reflexión académica, sino que se suma a la construcción de respuestas colectivas frente a la compleja crisis ambiental y territorial que atraviesa América Latina.

Esperamos que este recorrido invite a las y los lectores a abordar estos textos desde la intersección entre el quehacer académico, la práctica profesional y la experiencia vital. Si algo subyace en estas páginas, es la certeza de que los territorios en transición exigen miradas integradas, participativas y profundamente comprometidas con la sostenibilidad, la equidad y la justicia socioecológica.



Disponible en:

<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=525886300001>

Cómo citar el artículo

Número completo

Más información del artículo

Página de la revista en redalyc.org

Sistema de Información Científica Redalyc
Red de revistas científicas de Acceso Abierto diamante
Infraestructura abierta no comercial propiedad de la
academia

María Belén Levatino, Andrea Benedetto

**Introducción: Territorios en transición. Desafíos del
ordenamiento territorial, la biodiversidad y el patrimonio
Territories in Transition: Challenges of Land-Use
Planning, Biodiversity, and Heritage**

Millcayac

vol. XII, núm. 23, p. 1 - 6, 2026

Universidad Nacional de Cuyo, Argentina

revistamillcayac@gm.fcp.uncu.edu.ar

ISSN: 1668-060X

ISSN-E: 2362-616X



CC BY-NC-SA 4.0 LEGAL CODE

**Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-
CompartirIgual 4.0 Internacional.**