

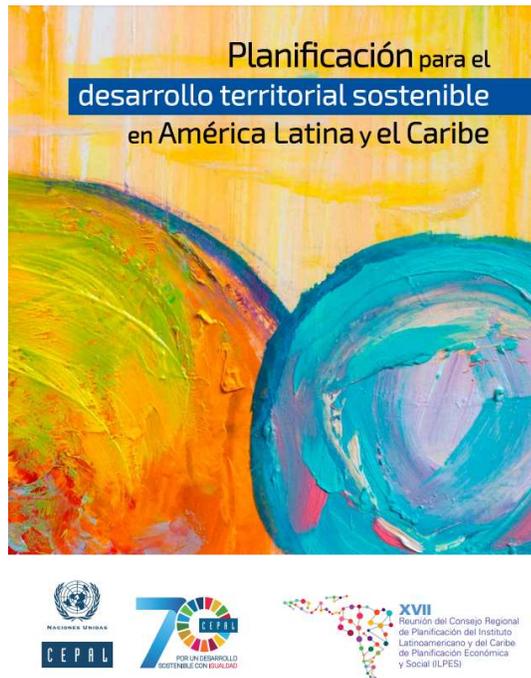
Reseña de libro

Andrea Sarracina<sup>1</sup>

## Planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe

Planning for sustainable territorial development in Latin America and the Caribbean

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).  
(LC/CRP.17/3), Santiago, 2019



Sarracina, Andrea (2022). "Planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe". En *Proyección: estudios geográficos y de ordenamiento territorial*. Vol. XVI, (31). ISSN 1852 -0006, (pp. 247 – 251). Instituto CIFOT, Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza.

<sup>1</sup> Facultad de Filosofía, Humanidades y Artes. Universidad Nacional de San Juan

Antes de la propia reseña es de gran importancia señalar que La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en general proponen un camino, una guía para afrontar los grandes desafíos del desarrollo. Estos desafíos podrán enfrentarse mediante diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas que integren simultáneamente las dimensiones económica, social y ambiental. Las dimensiones deben atender las diferentes escalas territoriales: la global, regional, nacional y local, todas son importantes al momento de planificar el desarrollo sostenible del espacio.

Como marco general de la publicación reseñada es necesario plantear el objetivo general del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) que consiste en promover el diálogo técnico-político intergubernamental regional en torno a los desafíos de la planificación y la gestión pública para el desarrollo. Una de sus contribuciones más importantes es la creación del Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe y el Planbarómetro que constituye una herramienta significativa, pero a la vez sencilla cuyo objetivo es facilitar a cada país integrante de la región el autoconocimiento de los sistemas de planificación.

El objetivo del documento reseñado *Planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe* es dar a conocer el balance o conglomerado o familia de políticas de desarrollo territorial y estado de situación de países de la región (más de 150 políticas en 33 países) en relación con el interés de la política pública por lo territorial. El documento presenta un modelo de análisis mencionado en párrafo precedente, el Planbarómetro territorial que permite identificar los retos y sentar las bases para la construcción de un ecosistema (como horizonte deseado) de políticas de desarrollo territorial.

Con el objetivo reseñado inicialmente, la publicación se estructura en seis capítulos con un completo listado de cuadros, gráficos, recuadros, diagramas y mapas que acompañan el documento ilustrando y mostrando los fenómenos explicados de los distintos espacios regionales abordados, teniendo presente también diferentes escalas territoriales.

Capítulo 1: **El desarrollo territorial y los desafíos de política**, propone una definición de los problemas que deben guiar las políticas públicas para el desarrollo territorial de la región. Para ello explica primeramente el desarrollo territorial entendido como el “proceso a través del cual se hace efectiva tanto la apropiación social del espacio, como la unidad de sus partes” (CEPAL, 2019, p. 34) y se identifican la igualdad y la sostenibilidad como las condiciones o los factores contemporáneos más importantes

que definen las condiciones de posibilidad del desarrollo territorial. En el análisis se da a conocer el tema del desarrollo en las constituciones de los países de la región; además se caracteriza la igualdad y sostenibilidad; igualdad de individuos, en el territorio, como reconocimiento del derecho a la diferencia; las desigualdades territoriales y sus costos; en este apartado es importante conocer la concentración de población en aglomerados urbanos, como así también las dimensiones política y ambiental.

Capítulo 2: **Planificación para la resiliencia en el Caribe.** Analiza características territoriales propias de la subregión, especialmente en relación a los fenómenos naturales extremos y su vulnerabilidad frente a ellos. En primer lugar, caracteriza la vulnerabilidad de los países, teniendo presente aspectos sociales y que su población urbana está en constante crecimiento y en zonas costeras por debajo de una cota de 5 m. En segundo lugar, presenta estudios de caso teniendo presente las desigualdades territoriales y las propias vulnerabilidades como en los sectores productivos, en infraestructuras, sectores sociales y garantía de derechos fundamentales. En tercer y último lugar un apartado dedicado a la planificación formal orientada a la resiliencia en los planes de desarrollo, tendientes a la sostenibilidad de ciudades y territorios.

Capítulo 3: **Hacia un ecosistema de políticas e instrumentos para el desarrollo territorial: marcos legales, políticas y planes de desarrollo de nivel nacional.** En este apartado se abordan las numerosas, variadas y dispersión de políticas públicas dedicadas a reducir las desigualdades territoriales. El fin del análisis es alcanzar un ecosistema de políticas. En primer lugar, deja en claro que el desafío de abordar el territorio no concluye en las políticas de desarrollo territorial. En segundo lugar, se presenta, luego de la revisión de 153 políticas y 27 planes de desarrollo, de una taxonomía (perspectivas y aproximación territorial) para la caracterización de las familias de políticas y que facilite la comprensión de las características centrales y las variantes principales de las políticas territoriales actuales. En tercer lugar –y específicamente- las políticas de desarrollo territorial según aproximación territorial y por su énfasis temático, se centran en atender los temas de ordenamiento territorial en primer lugar, seguidos de gestión ambiental, gestión de riesgos de desastres y resiliencia, desarrollo rural y potencialidades de economías.

Capítulo 4: **Información para el desarrollo territorial.** Todo el análisis realizado precedentemente, como la calidad de los procesos de diseño, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas depende de la información disponible que sirve de sustento para la toma de decisiones al momento de generar familia de políticas. Un requisito fundamental es que la información sea pertinente, oportuna e

integrable. En este capítulo, como en los anteriores, se pone de manifiesto la gran variedad y riqueza de las iniciativas que los países vienen poniendo en marcha en materia de producción de información para el desarrollo territorial y la toma de decisiones, así como para la transparencia y la participación. Esta riqueza confronta un desafío de conocimiento, caracterización y gestión integrada que contribuya a la consolidación de un ecosistema de políticas de desarrollo territorial en los países de la región. Primeramente, se discute el papel clave de la información para los procesos de desarrollo y sus vínculos con las políticas públicas. En segundo lugar, se abordan algunos temas específicos referidos a la dimensión territorial de la información y los indicadores. En tercer lugar, se revisa el estado de la situación en América Latina y el Caribe en materia de sistemas de información territorial.

Capítulo 5: **Implementación y financiamiento de políticas de desarrollo territorial.**

Las políticas comprenden el conjunto de acciones necesarias para crear las condiciones y generar los productos que se necesitan a fin de lograr los objetivos señalados en los planes y las políticas. Para tal implementación deben darse las condiciones en relación a las personas intervinientes, las instituciones y los niveles jerárquicos en el interior de las organizaciones; teniendo en cuenta también la comunicación, la diversidad cultural, expectativas, temores y aprehensiones. En primer lugar –el capítulo- versa sobre la debilidad que la implementación de las políticas ha tenido en la región, como consecuencia del financiamiento y los recursos. Específicamente el tema se aborda haciendo énfasis en lo propuesto por la Agenda y por el Planbarómetro territorial. Unos de los temas tratados en el capítulo es la identificación de las principales políticas de desarrollo territorial mencionadas en los países de la región, precisando la disponibilidad de recursos financieros para la ejecución de la familia de políticas.

Capítulo 6: **Modelo de caracterización de las políticas de desarrollo territorial: Planbarómetro territorial.**

A lo largo del documento se detalla el modelo del Planbarómetro territorial, planteado a partir de puntos de referencia generales que son válidos en un sentido regional. En primer lugar –el capítulo- explica los antecedentes de planbarómetro territorial, una visión de conjunto del mismo. Identificación de la familia de políticas de desarrollo territorial y análisis de proximidad o cercanía. Dimensiones, criterios y ponderaciones subregionales del modelo de caracterización de las políticas de desarrollo territorial. Por último, interpretación de los resultados. La planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe requiere tomar conciencia y caracterizar la estructura, los componentes y los atributos de cada uno de ellos, para así sentar las bases de una acción posterior: identificar las estrategias de gestión de la familia de políticas territoriales que permitan transitar hacia un ecosistema

donde se resuelvan los mayores problemas de coherencia y se mejoren las condiciones en que operan las interacciones sinérgicas que conducen a la reducción de las desigualdades y a la construcción de capacidades territoriales

El documento tiene muy buena presentación y diseño, se presenta como una seria herramienta y modelo de aplicación al momento de recopilar información, diseño de políticas regionales, puesta en práctica de cuestiones planteadas para el desarrollo territorial sostenible. El documento también abarca temas como la planificación y gestión del territorio.