

Planificar la Ciudad.

Discusiones sobre su regulación e instrumentos de intervención

Planning the city. Discussions on its regulation and intervention instruments.

Isabel López, María Julia Rocca**, Licia Ríos****

ilopez.arqui@gmail.com, mariajuliarocca@hotmail.com, Licia.rios@hotmail.com,

*Arquitecta Profesora Consulta de Grado y Posgrado de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata. Buenos Aires, Argentina. Docente - investigadora perteneciente al Centro de Investigaciones Urbanas y Territoriales de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata

**Especialista Arquitecta Profesora de Grado y Posgrado de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata. Buenos Aires, Argentina. Directora Consulta de la Especialización y Maestría en Ciencias del Territorio y. Docente – investigadora del Centro de Investigaciones Urbanas y Territoriales de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata

*** Doctora Arquitecta Profesora Titular de Teorías Territoriales, Planificación Territorial I y II de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata. Buenos Aires, Argentina. Directora de la Especialización y Maestría en Ciencias del Territorio y Docente - investigadora del Centro de Investigaciones Urbanas y Territoriales de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de La Plata

La población urbana enfrenta significativas carencias y restricciones para el acceso a bienes urbanos. Debido a las lógicas y dinámicas de los diversos mercados de producción de la ciudad como el suelo, la vivienda y servicios, en el marco de la consolidación del sistema capitalista financiero actual. En particular, el mercado de suelo no es transparente, es imperfecto tanto en la oferta como en la demanda, especulativo y fuertemente orientado al alza. Los actores inmobiliarios y de los distintos mercados de producción de la ciudad suelen beneficiarse de las plusvalías generadas por la construcción colectiva de la ciudad.

En el contexto mencionado, la planificación urbana ha desempeñado un papel de gran importancia y continúa haciéndolo, tanto al legitimar la expansión extensiva en territorios productivos o ambientalmente valiosos con fines mercantilistas, como por su dificultad para establecerse como un instrumento sociopolítico que garantice de manera efectiva un acceso equitativo al hábitat, tal como se puede promover desde las políticas.

Es importante reconocer que la legislación y jurisprudencia relacionadas con el acceso a la ciudad, la regulación del mercado de suelos y la planificación urbana han experimentado cierto desarrollo en las últimas décadas –aún insuficiente–, lo cual es valioso para impulsar políticas territoriales y planificación urbana creativas. Sin embargo, aún no conforman un cuerpo integrado y su implementación no es una práctica extendida. Existen regulaciones de distintos estamentos que promueven principios y derechos relacionados con la justicia socio ambiental, como la función social y ambiental de la propiedad, el derecho a un ambiente saludable, los derechos de incidencia colectiva y el desarrollo sostenible, así como limitaciones a la propiedad y la especulación. Esto es fundamental para garantizar un desarrollo urbano equitativo y sostenible.

El propósito de este dossier es destacar una serie de argumentaciones epistemológicas y teóricas en los ámbitos socioambiental, espacial, económico, jurídico y jurisprudencial que respalden la necesidad, a principios de la segunda década del siglo XXI, de regular e intervenir de manera planificada en el mercado de suelos urbanos. Además, se busca debatir sobre las experiencias de implementación de instrumentos en procesos de planificación territorial y urbana dentro de este contexto. Los trabajos se organizan en relación a cuatro ejes: i) la relación entre el mercado y la urbanización; ii) enfoques, metodologías y técnicas para abordar las implicancias de las transformaciones originadas por los procesos de urbanización; iii) experiencias de implementación y prácticas sociales relacionadas con la redistribución

de la renta y el acceso al suelo urbano y iv) problemáticas y abordajes de planificación en contextos metropolitanos.

Desde el punto de vista de los enfoques que se proponen, uno de los artículos plantea perspectivas críticas acerca de la relación entre el mercado y la urbanización, argumentando a favor de la regulación e intervención planificada. Uno de ellos es el artículo titulado "**Apuntes en torno al rol de los gobiernos locales latinoamericanos y la regulación urbana contemporánea**", el cual busca generar reflexión, debate y replanteamiento de la situación actual de la regulación urbana a través de una lectura crítica del rol que ocupan los gobiernos locales de la región y el sistema de producción urbano-inmobiliario contemporáneo, negociación y legitimación de la mercantilización de la regulación urbana.

Por su parte, varios trabajos además de enfoques, aportan metodologías y técnicas para abordar las implicancias de las transformaciones socio ambientales originadas por los procesos de urbanización en distintos ecosistemas. El artículo "**Conservación y Vulnerabilidad de un Ecosistema Desértico basado en la Planificación Ecológica del Paisaje, en San Felipe, B.C. México**" se enfoca en analizar la cuestión socio ambiental de los paisajes desérticos, y en monitorear la relación de los ecosistemas con los procesos de urbanización, desde la perspectiva de la ecología de paisaje, con el objetivo de abordar la conservación del ambiente y proteger su vulnerabilidad.

Tres artículos analizan experiencias de implementación y prácticas sociales relacionadas con la redistribución de la renta y el acceso al suelo urbano. El primero, titulado "**Grandes Intervenciones Urbanas en Mar del Plata en el marco del Programa CES-BID**", busca examinar las intervenciones urbanas de gran escala llevadas a cabo en el contexto de un organismo multilateral de crédito. El segundo artículo, llamado "**Espacios de borde y desarrollo normativo desde una perspectiva integral. La experiencia del barrio Nuevo Alberdi (Rosario, Argentina)**", tiene como objetivo contribuir al conocimiento sobre el desarrollo normativo integral del hábitat a través del análisis de las dinámicas de transformación espacial, el papel de los movimientos sociales y la participación local en la defensa de los derechos al acceso al suelo y un ambiente sostenible.

Desde un enfoque similar, el trabajo denominado "**Estrategias de transformación territorial de una "ciudad educadora"**". *Los Consejos de niños y niñas de Rosario como instrumentos de participación ciudadana.*", pone a prueba la experiencia como

parte del proceso de modernización y descentralización de la ciudad. La profundización del marco teórico con autores como Henry Lefebvre, Hannah Arendt, Edward Soja y Manfred Liebel, aporta a la discusión sobre la construcción de competencias y miradas de los niños y las niñas en la producción de ciudad.

Sobre problemáticas y abordajes de planificación en contextos metropolitanos, se incluye un trabajo que se denomina **“Planificación urbana metropolitana y problemática ambiental en territorios hidrosociales: El caso de la Hidrovía Paraguay-Paraná en el Área Metropolitana de Rosario”**. Tiene por objeto indagar la dimensión socioambiental como problemática urbana del Área Metropolitana de Rosario (AMR) afectada por la infraestructura de la Hidrovía; cómo la aborda desde la planificación urbana el Ente de Coordinación Metropolitana (ECOM); y como es objeto de acciones de movimientos ambientalistas.

Finalmente, la Revista Proyección N° 34 también presenta una sección libre con tres artículos muy diversos pero importantes. Ellos son: **“Ciclovías, mapa web y geolocalización. Un estudio aplicado en San Luis de Puruná, Balsa Nova, Paraná, Brasil”** con el objetivo de clasificar las rutas de ciclo turismo existentes en San Luiz do Purunã y sus alrededores de acuerdo con la norma existente. Crea datos que contextualizan al ciclista en el uso de las rutas, son publicados en una plataforma de mapas interactivos, que sirvan al desarrollo del turismo.

El proyecto **“Inteligencia Ambiental Data Symbion: de la génesis a la reestructuración”** tiene por propósito organizar y almacenar datos relacionados con los biomas marinos.

Finalmente, el trabajo **“Potencial contaminación en aguas superficiales: un estudio en la cuenca del río Alto Ivaí”** analiza el potencial de contaminación de aguas superficiales por pesticidas en la Cuenca Hidrográfica del Alto Ivaí (BHA) con el propósito de garantizar niveles de calidad de agua de acuerdo a la legislación vigente.

La amplia gama de temas y de escalas territoriales referenciadas en los artículos están relacionadas con el ordenamiento territorial y ambiental. La diversidad de contenidos abordados, y el creciente interés por analizar las transformaciones ambientales de la urbanización u otras actividades territoriales en curso, así como las formas de regulación e instrumentos de intervención que se lleven a cabo con criterios de sostenibilidad necesitan de una mirada analítica y crítica continua para la mejor distribución social de los bienes en las ciudades y territorios.